



CITTÀ di CASTIGLIONE delle STIVIERE

Provincia di Mantova

OGGETTO: SOCIETA' INDECAST SRL. APPROVAZIONE DEL BUDGET ECONOMICO TRIENNALE 2018-2019-2020, DEL BILANCIO FINANZIARIO E DEL PIANO INDUSTRIALE. DEFINIZIONE OBIETTIVI SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO ED ALTRI INDIRIZZI.

Il Presidente del Consiglio comunale, dott. Stefano Finadri, cede la parola al Sindaco, Enrico Volpi, il quale illustra l'argomento oggetto di deliberazione consiliare.

Nel corso della discussione intervengono al dibattito i Consiglieri Ferrari, Gennai, Belgiovine, il Sindaco coadiuvato dal Dirigente Servizi Finanziari, dott. Giulio Pinchetti, e su invito del Presidente del Consiglio comunale, il Presidente della soc. Biociclo (partecipata Indecast), Roberto Confalonieri, la cui trascrizione integrale degli interventi verrà approvata nel corso della prossima seduta consiliare e, successivamente, pubblicata sul sito internet istituzionale.

Successivamente, esauritasi la discussione sull'argomento ed in assenza di dichiarazioni di voto,

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che l'art. 147 ter del TUEL D.Lgs. n. 267/2000, avente ad oggetto i controlli sulle società partecipate non quotate, stabilisce che *"L'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale"*;

DATO ATTO che il Regolamento per i controlli interni, approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 14 del 6.3.2013, disciplina l'indirizzo e il controllo sulle società partecipate, sulle aziende speciali e le istituzioni, in attuazione dell'art. 147 ter del TUEL, ed in particolare:

a) all'art. 22 comma 3, definisce le *finalità del controllo* ed in particolare:

1. *La creazione di un sistema informativo diretto a rilevare:*

- *i rapporti finanziari tra ente proprietario e società;*
- *la situazione contabile, gestionale, organizzativa della società;*
- *i contratti di servizio;*
- *la qualità dei servizi;*
- *il rispetto delle norme di legge che si applicano alle pubbliche amministrazioni e che la normativa ha esteso agli enti partecipati da quest'ultime;*

2. *La definizione di un sistema di monitoraggio periodico da cui si rilevi l'andamento delle società partecipate ed in particolare:*

- *l'analisi degli scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati;*
- *l'individuazione delle opportune azioni correttive in riferimento ai possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'ente;*

3. *la creazione di uno strumento operativo, quale il bilancio consolidato, redatto secondo i principi di competenza economica che permetta l'organizzazione dei risultati complessivi dell'ente locale e delle aziende partecipate.*

b) all'art. 23 comma 1, in applicazione del Titolo VI del TUEL, definisce *"Ambito del Controllo"* prevedendo che siano sottoposte al controllo dell'ente:

- ✓ *le società partecipate e anche controllate dal Comune di Castiglione delle Stiviere;*
- ✓ *tutti gli enti partecipati e controllati (fondazioni, consorzi, istituzioni ecc.)*

- ✓ *tutte le società a partecipazione non prevalente e/o enti partecipati (fondazioni, consorzi, istituzioni ecc.) per cui in relazione agli interessi per eventuali trasferimenti finanziari, contributi o attività direttamente riconosciute dal Comune, la partecipazione risulta rilevante.*

c) all'art. 24 stabilisce le "Modalità di controllo", definendo, al comma 2 lett. a):

"a) controllo societario, intendendosi come tale il controllo che si esplica:

- a.1. nella fase di formazione dello statuto e dei suoi aggiornamenti;
- a.2. nella definizione del modello di gestione e controllo, nell'ambito delle alternative consentite dal diritto societario;
- a.3. nella scrittura dei patti parasociali e dei patti di sindacato;
- a.4. nella verifica del rispetto degli adempimenti a carico delle società previsti dalla legge, dalle circolari e dagli altri atti amministrativi di emanazione comunale;

d) all'art. 25 prevede che il Consiglio Comunale approvi:

- gli schemi di contratto di servizio (per l'affidamento di servizi pubblici locali o strumentali);
- lo schema di budget annuale;
- il piano industriale pluriennale;
- il piano degli investimenti annuale;
- a titolo autorizzatorio il progetto di bilancio completo dei suoi allegati.

RICHIAMATO inoltre l'art. 21 dello Statuto della società Indecast srl approvato dall'assemblea dei soci in data 9.10.2017 che prevede:

"Nell'ambito del controllo societario la società, dovrà trasmettere all'ente pubblico, per approvazione:

1. *la proposta di budget economico triennale con la previsione del risultato economico, redatto anche per settore o servizio e con l'imputazione dei costi generali a ciascuno di essi;*
2. *la proposta di bilancio finanziario con l'indicazione annuale dei flussi di cassa, e le previsioni sull'indebitamento a breve, medio e lungo termine;*
3. *il piano industriale almeno triennale comprendente il piano degli investimenti e la loro modalità di finanziamento;*
4. *gli indirizzi per il miglioramento della qualità dei servizi pubblici erogati agli utenti anche mediante la previsione di obiettivi e relativi indicatori qualitativi e quantitativi nonché la definizione degli schemi tipo dei contratti di servizio con l'utenza;*
5. *il piano triennale delle assunzioni di personale con la distinzione tra reclutamento di personale a tempo indeterminato e personale con tipologia di lavoro flessibile."*

VISTO l'art. 19 del D.Lgs. 175/2016 che disciplina il contenimento delle spese di personale delle società in controllo pubblico ed in particolare prevede che:

"5. Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto e di quanto stabilito dall'art. 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera.

6. Le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso di contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello.

7. I provvedimenti e i contratti di cui ai commi 5 e 6 sono pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie. ..."

RILEVATO che:

- 1) La società Indecast SRL uni personale, partecipata direttamente dal Comune al 100%, svolge come attività prevalente la gestione di servizi pubblici locali a rilevanza economica, ed in particolare il servizio di igiene urbana, la gestione delle due farmacie comunali, la gestione del verde pubblico comunale, la gestione dello sportello front office dalla polizia locale e la elaborazione dei dati delle contravvenzioni del codice della strada; la società in base allo statuto si caratterizza come società in house providing con controllo analogo da parte del Comune socio, conforme al diritto comunitario in materia di affidamento di servizi pubblici locali;
- 2) La società Biociclo Srl, indirettamente partecipata e controllata tramite la società Indecast srl la quale detiene il 52% delle quote, e che ha come oggetto sociale la fabbricazione di fertilizzanti, concimi e composti azotati compresa la produzione di compost, e che non gestisce servizi pubblici locali affidati direttamente dal Comune di Castiglione delle Stiviere, ma è società operativa che svolge attività rientranti nel ciclo dei rifiuti riguardanti i Comuni soci delle società Indecast, Garda Uno, e Mantova Ambiente;

PRESO ATTO che il Consiglio comunale con deliberazione n. 93 del 29.9.2017 in sede di revisione straordinaria delle partecipazioni societarie ai sensi art. 24 del TUSP ha deciso azioni di razionalizzazione che dovevano comportare:

- riduzione dei componenti dell'organo di amministrazione sostituendo il Consiglio di amministrazione con un Amministratore unico, con un risparmio che era stimato in € 6.693;
- riduzione spese pubblicità tramite la ricerca di sponsorizzazioni attive, con un risparmio stimato in € 15.000;
- riduzione dei costi del personale con un risparmio stimato di 40.000 euro annui;

RILEVATO inoltre che il bilancio 2017 della società è stato approvato con una perdita di esercizio di € 161.039 che come stabilito dall'assemblea dei soci svoltasi il 22 giugno 2018 è stata immediatamente ripianata con l'utilizzo del fondo di riserva straordinario;

PRESO ATTO che:

- come dettagliatamente indicato nella relazione sulla gestione allegata al bilancio 2017 la perdita deriva principalmente da vicende legate alla gestione dell'impianto di depurazione per trattamento rifiuti liquidi ("bottini") per il quale la revoca dell'autorizzazione a smaltire percolati provenienti da discarica ha provocato un sensibile calo del volume d'affari e la necessità di reperire nuovi clienti dell'impianto con l'apporto di sostanze diverse da quelle provenienti da discariche di rifiuti;
- il Consiglio comunale con deliberazione n. 77 del 31.7.2017 aveva inoltre emanato diversi indirizzi alla società Indecast al fine di fare fronte alle difficoltà economiche e finanziarie provocate dal sensibile minore utilizzo dell'impianto;
- la società presentava un Piano che veniva approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 92 del 29.9.2017;

VISTO il documento approvato dall'Amministratore unico della società Indecast srl in data 11 luglio 2018, pervenuto al Comune con nota prot. 23269 di Proposta di budget economico triennale 2018-2019-2020, piano finanziario e flussi di cassa, piano industriale, formalmente approvato dall'Assemblea dei soci il 26 giugno 2018 e da sottoporre all'approvazione del Consiglio comunale ai sensi dell'art. 21 dello statuto di Indecast srl;

RITENUTA la proposta di Indecast srl meritevole di essere approvata, in quanto rispondente agli obiettivi strategici, economici e gestionali del Comune di Castiglione delle Stiviere;

RITENUTO inoltre opportuno procedere a dare indirizzi alla Società Indecast srl riguardanti:

- ✓ Indirizzi per il contenimento delle spese di personale ai sensi dell'art. 19 commi 5 e 6 del D.Lgs. 175/2016;
- ✓ Indirizzi per la verifica e monitoraggio dell'andamento economico finanziario;
- ✓ Indirizzi per il miglioramento e la razionalizzazione dei servizi gestiti;
- ✓ Indirizzi riguardante l'eventuale sostenimento di spese di rappresentanza;
- ✓ Indirizzi riguardanti le eventuali sponsorizzazioni passive;
- ✓ Indirizzi in materia di applicazione delle norme per la prevenzione della corruzione;
- ✓ Indirizzi in materia di applicazione delle norme sulla trasparenza;
- ✓ Indirizzi in materia di aggiudicazione di affidamenti di lavori, servizi e forniture;
- ✓ Indirizzi riguardanti la società indirettamente partecipata Biociclo srl.

VISTO il vigente Statuto comunale;

ACQUISITO sulla proposta della presente deliberazione il parere di regolarità tecnica, espresso dal Dirigente dell'Area economico-finanziaria, dott. Giulio Pinchetti, ai sensi dell'art.49 comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

ACQUISITA, altresì, sulla proposta della presente deliberazione l'attestazione di assenza di riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, sottoscritta dal Responsabile dell'Area economico-finanziaria;

Tutto ciò premesso e considerato;

con voti favorevoli n. 12, contrari n. 3 (Ferrari, Cantoni, Gennai), astenuti nessuno, espressi nei modi e forme di legge dal Sindaco e da n. 14 Consiglieri presenti e votanti,

D E L I B E R A

- 1) DI APPROVARE la proposta di budget economico triennale 2018-2020, bilancio finanziario, piano industriale come da allegato A) che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) DI APPROVARE, inoltre, i seguenti indirizzi, come da documento che viene allegato alla presente deliberazione ed identificato come allegato B), rivolti alla società Indecast srl:
 - ✓ Indirizzi per il contenimento delle spese di personale ai sensi dell'art. 19 commi 5 e 6 del D.Lgs. 175/2016;
 - ✓ Indirizzi per la verifica e monitoraggio dell'andamento economico finanziario;
 - ✓ Indirizzi per il miglioramento e la razionalizzazione dei servizi gestiti;
 - ✓ Indirizzi riguardanti l'eventuale sostenimento di spese di rappresentanza;
 - ✓ Indirizzi riguardanti le eventuali sponsorizzazioni passive;
 - ✓ Indirizzi in materia di applicazione delle norme per la prevenzione della corruzione;
 - ✓ Indirizzi in materia di applicazione delle norme sulla trasparenza;
 - ✓ Indirizzi in materia di aggiudicazione di affidamenti di lavori, servizi e forniture;
 - ✓ Indirizzi riguardanti la società indirettamente partecipata Biociclo srl.

- 3) DI TRASMETTERE copia della presente deliberazione alle società Indecast srl e Biociclo srl;
- 4) DI PROCEDERE alla pubblicazione della presente deliberazione e relativi allegati A) e B) nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 22 comma 1 del D.Lgs. 33/2013;
- 5) DI DARE ATTO, infine, ai sensi dell'art.3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale - Sezione di Brescia - al quale è possibile rappresentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo on line.

Inoltre, stante l'urgenza di dare attuazione agli indirizzi assegnati alla società;

RICHIAMATO l'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000;

CON separata votazione, avvenuta con voti favorevoli n. 12, contrari n. 3 (Ferrari, Cantoni, Gennai), astenuti nessuno, espressi nei modi e forme di legge dal Sindaco e da n. 14 Consiglieri presenti e votanti,

DELIBERA

1. DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2018 / 79**

Ufficio Proponente: **Controllo di Gestione**

Oggetto: **SOCIETA' INDECAST SRL. APPROVAZIONE DEL BUDGET ECONOMICO TRIENNALE 2018-2019-2020, DEL BILANCIO FINANZIARIO E DEL PIANO INDUSTRIALE. DEFINIZIONE OBIETTIVI SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E ALTRI INDIRIZZI.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Controllo di Gestione)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 23/07/2018

Il Responsabile di Settore
PINCHETTI GIULIO

Parere Contabile

Ragioneria

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere -----.

Sintesi parere: Parere Non Necessario

Data 23/07/2018

Responsabile del Servizio Finanziario
PINCHETTI GIULIO

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto con firma digitale.

IL PRESIDENTE
dott. FINADRI STEFANO

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
dott. ssa BARBARA MARANGOTTO

C_312 - 0 - 1 - 2018-08-03 - 0026408

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Castiglione delle Stiviere. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Barbara Marangotto;1;2850279
FINADRI STEFANO;2;4767565