

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 90 in data 18/12/2023

OGGETTO: SOCIETA' INDECAST SRL. APPROVAZIONE DEL BUDGET ECONOMICO TRIENNALE 2024/2026, DEFINIZIONE OBIETTIVI SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E ALTRI INDIRIZZI

L'anno **duemilaventitre** oggi **diciotto** del mese di **Dicembre** alle ore **20:30** nella sala consiliare, convocato dal Presidente del Consiglio comunale, mediante avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito il Consiglio comunale in seduta pubblica di prima convocazione.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dalla normativa vigente, all'appello risultano presenti:

Componente	Ruolo	Presenti	Assenti	Componente	Ruolo	Presenti	Assenti
VOLPI ENRICO	SINDACO	P		MELLERE LIVIA	LEGA - SALVINI - LOMBARDIA	P	
BIGNOTTI ALBERTO	INSIEME X VOLPI SINDACO	P		FALCONE MICHELE	GRUPPO MISTO	P	
MORANDI ALDO	INSIEME X VOLPI SINDACO	P		GUDEMI ROSELLA	GRUPPO MISTO	P	
FINADRI STEFANO	INSIEME X VOLPI SINDACO	P		TINAZZI SEVERINO	GIORGIA MELONI - FRATELLI D'ITALIA	P	
BELLOMI ANDREA	INSIEME X VOLPI SINDACO	P		BIAGGI ERMINIA	GIORGIA MELONI - FRATELLI D'ITALIA	P	
PINI MARIA	INSIEME X VOLPI SINDACO	P		CARISTIA MAURIZIO	PARTITO DEMOCRATICO - VOLT	P	
SIGURTA' CARLA	INSIEME X VOLPI SINDACO	P		BOSIO ERIKA	PARTITO DEMOCRATICO - VOLT	P	
GANELLI DINO	LEGA - SALVINI - LOMBARDIA	P		SARCINA LUCA	PARTITO DEMOCRATICO - VOLT	P	
TRECCANI MAURA	LEGA - SALVINI - LOMBARDIA	P					

Numero totale PRESENTI 17 - ASSENTI 0 - ASSENTI GIUSTIFICATI 0

Partecipano alla seduta, senza diritto di voto, gli Assessori: GRASSO GIOVANNI, GAZZURELLI ERICA, DARA ANDREA, LUCCHETTI MASSIMO, MARGONARI MARIA GRAZIA.

Assiste alla seduta il Segretario generale, dott.ssa Valeria Ferro, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il dott. Stefano Finadri - nella sua qualità di Presidente del Consiglio comunale - assume la presidenza e dichiara aperta la discussione per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Il Sindaco interviene sul punto e, dopo aver illustrato il sistema di controlli sulle società partecipate e non quotate, comunica come la società Indecast sia partecipata al 100% dal Comune e registri un utile positivo pari ad € 111.489,00.

Elenca nel dettaglio tutti i servizi gestiti da Indecast soffermandosi sui ricavi registrati dalle farmacie comunali; per quanto riguarda la programmazione delle assunzioni per il triennio 2024/2026, evidenzia che sono previste assunzioni, nel settore rifiuti, per sostituire quattro persone cessate per pensionamento e due cessate per dimissioni volontarie nel comparto farmacie.

Per quanto riguarda le farmacie comunali, rileva che i dati macro di sintesi previsionali registrano un aumento. Per il servizio di gestione del verde e quello cimiteriale si registra una situazione di pareggio finanziario. Evidenzia come tutti gli indici, come quello di solidità patrimoniale, di indipendenza finanziaria, di liquidità, di disponibilità, sono positivi e denotano la capacità della società di provvedere ai propri impegni in breve periodo.

Per quanto attiene agli indirizzi dell'Amministrazione osserva, in primis, quello relativo al contenimento della spesa di personale con obbligo di fornire all'Ente, prima di avviare una procedura di assunzione, un piano dettagliato dal quale risulti una ricognizione motivata. In tale atto la società dovrà dare atto dei lavoratori interinali cessati prima di provvedere alla loro sostituzione e sarà possibile assumere personale con tipologie di lavoro flessibile solo se non risulterà possibile utilizzare il personale interno. Inoltre, la società non potrà procedere, nel triennio, ad assumere personale a tempo indeterminato senza condividerlo con la Giunta comunale e dovrà condividerne anche l'ammontare dei premi di produzione da riconoscere al personale apicale della società.

Il Sindaco prosegue dettagliando gli adempimenti in capo alla società relativi alle attività di monitoraggio dell'andamento economico con le relative tempistiche.

Rileva che ad Indecast sono assegnati indirizzi in materia di pagamenti, politiche di risparmio energetico, nonché sulle spese di rappresentanza.

Il consigliere di minoranza Maurizio Caristia interviene rilevando la positività del trend di tutti i servizi e propone di inserire tra gli indirizzi dell'amministrazione per Indecast di fornire un bilancio finanziario. Domanda un chiarimento in merito alla voce nuova nel bilancio denominata "servizi a privati" pari ad 800.000,00 e sulla voce del costo del personale per il comparto delle farmacie comunali.

Replica il Sindaco che, ringraziando il consigliere per i suggerimenti utili forniti, evidenzia l'andamento finanziario in netto miglioramento. Conferma la possibilità di verificare la possibilità di presentare un bilancio finanziario e chiarisce che il budget di 800.000,00 euro previsto come "servizi a privati" deriva da una attività di intermediazione di fanghi agroalimentari e fanghi da produzioni industriali. Il Sindaco conclude dando atto del dato positivo registrato da Indecast che denota un'attività oculata di gestione dei costi e del sistema di controllo se si considerano, quali elementi sfavorevoli di carattere generale, la congiuntura economica negativa post-covid, l'aumento dei costi energetici e la modifica del regime di gestione delle farmacie. Ringrazia l'Amministratore di Indecast per le capacità di conduzione della società e tutto il personale impiegato.

Si dà atto che gli interventi di coloro che hanno partecipato alla discussione della presente proposta sono riportati e trascritti, dalla relativa registrazione audio, in forma integrale, nel documento depositato agli atti dell'ufficio di segreteria comunale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA ED ESAMINATA la proposta di deliberazione presentata dal Dirigente dell'area economico finanziaria e di seguito trascritta;

ACQUISITO, sulla citata proposta di deliberazione, il preventivo parere favorevole di regolarità tecnica, reso dal competente Dirigente, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

ACQUISITA, altresì, l'attestazione di assenza di riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e patrimoniale dell'Ente, resa dal Dirigente dell'area economico finanziaria ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

RITENUTA la suddetta proposta di deliberazione meritevole di approvazione senza la necessità di apportarvi modifiche o integrazioni;

CON VOTI favorevoli 14, nessun contrario, astenuti 3 (Erika Bosio, Luca Sarcina, Maurizio Caristia), espressi nei modi e forme di legge, dal Sindaco e da n. 16 Consiglieri presenti e aventi diritto al voto;

D E L I B E R A

1. *DI APPROVARE* la proposta di deliberazione del Dirigente dell'area economico finanziaria, di seguito trascritta, nella sua formulazione integrale, ovvero senza alcuna modificazione o integrazione.
2. *DI DARE ATTO*, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii. sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto illegittimo e si ritenga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale amministrativo regionale, sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo on line.

Successivamente, a seguito di specifica e motivata richiesta del competente Dirigente proponente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON VOTI favorevoli 14, nessun contrario, astenuti 3 (Erika Bosio, Luca Sarcina, Maurizio Caristia), espressi nei modi e forme di legge, dal Sindaco e da n. 16 Consiglieri presenti e aventi diritto al voto,

D E L I B E R A

DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.lgs. N. 267/2000 e ss.mm.ii..

≈≈≈

OGGETTO:	SOCIETA' INDECAST SRL. APPROVAZIONE DEL BUDGET ECONOMICO TRIENNALE 2024/2026, DEFINIZIONE OBIETTIVI SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E ALTRI INDIRIZZI
----------	--

IL DIRIGENTE DELL'AREA FINANZIARIA

PREMESSO che l'art. 147 ter del TUEL, avente ad oggetto i controlli sulle società partecipate non quotate, stabilisce che *"L'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale"*;

DATO ATTO che l'art.5 del Regolamento per il controllo analogo sulle società in house, approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 68 del 26/07/2021, prevede che il Controllo societario è attuato, tra gli altri, dal Consiglio Comunale che approva:

- a) lo schema di statuto tipo per le società e gli enti partecipati dal Comune di Castiglione delle Stiviere;
- b) lo schema di contratto di servizio;
- c) ogni eventuale costituzione di una nuova società da parte delle società ed enti partecipati;
- d) ogni modifica dello statuto anche se resasi indispensabile a seguito di mutate previsioni normative;
- e) in sede di approvazione del bilancio comunale di previsione, la proposta di budget annuale, il piano industriale pluriennale e il piano degli investimenti annuale contenente gli obiettivi di massima sulle attività. La suddetta documentazione dovrà essere trasmessa all'ente entro il 30 ottobre di ogni anno, salvo deroga dell'ente;
- f) il bilancio completo dei suoi allegati.

RILEVATO che il Bilancio di previsione 2024-2026 dell'ente è in corso di approvazione;

RICHIAMATO inoltre l'art. 21 dello Statuto della società Indecast srl approvato dall'assemblea dei soci in data 9.10.2017 che prevede:

"Nell'ambito del controllo societario la società, dovrà trasmettere all'ente pubblico, per approvazione:

- 1. la proposta di budget economico triennale con la previsione del risultato economico, redatto anche per settore o servizio e con l'imputazione dei costi generali a ciascuno di essi;*
- 2. la proposta di bilancio finanziario con l'indicazione annuale dei flussi di cassa, e le previsioni sull'indebitamento a breve, medio e lungo termine;*
- 3. il piano industriale almeno triennale comprendente il piano degli investimenti e la loro modalità di finanziamento;*
- 4. gli indirizzi per il miglioramento della qualità dei servizi pubblici erogati agli utenti anche mediante la previsione di obiettivi e relativi indicatori qualitativi e quantitativi nonché la definizione degli schemi tipo dei contratti di servizio con l'utenza;*
- 5. il piano triennale delle assunzioni di personale con la distinzione tra reclutamento di personale a tempo indeterminato e personale con tipologia di lavoro flessibile."*

VISTO l'art. 19 del D. Lgs. 175/2016 che disciplina il contenimento delle spese di funzionamento e di personale delle società in controllo pubblico ed in particolare prevede che:

“5. Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito dall’art. 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera.

6. Le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso di contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello.

7. I provvedimenti e i contratti di cui ai commi 5 e 6 sono pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie. ...”

RILEVATO che:

1) La società Indecast SRL unipersonale, partecipata direttamente dal Comune al 100%, svolge come attività prevalente la gestione di servizi pubblici locali a rilevanza economica, ed in particolare il servizio di igiene urbana, la gestione delle due farmacie comunali, la gestione del verde pubblico comunale, la manutenzione e gestione del cimitero, la gestione di un parcheggio;

2) Indecast Srl, in base allo Statuto, si caratterizza come società in *house providing* con controllo analogo da parte del Comune socio, conforme al diritto comunitario in materia di affidamento di servizi pubblici locali;

3) La società Biociclo Srl, indirettamente partecipata e controllata tramite la società Indecast srl con una partecipazione del 52%, ha come oggetto sociale la fabbricazione di fertilizzanti, concimi e composti azotati compresa la produzione di compost; non gestisce servizi pubblici locali affidati direttamente dal Comune di Castiglione delle Stiviere, ma è società operativa che svolge attività rientranti nel ciclo dei rifiuti riguardanti i Comuni soci delle società, proprietarie di Biociclo srl: Indecast, Garda Uno, e Mantova Ambiente;

PRESO ATTO che il Consiglio comunale con deliberazione n. 77 del 19/12/2022 in sede di revisione ordinaria delle partecipazioni societarie ai sensi art. 20 del TUSP ha approvato la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dal comune di Castiglione delle Stiviere, comprese Indecast Srl e Biociclo srl;

RILEVATO inoltre che il bilancio dell’esercizio 2022 della società è stato approvato con un utile di € 111.489,00;

PRESO ATTO che, come dettagliatamente indicato nella relazione sulla gestione allegata al bilancio 2022, l’utile deriva dal contenimento e dalla razionalizzazione dei costi, dalla ottimizzazione delle risorse e dalla diversificazione dei servizi svolti;

VISTO il documento approvato dall’Amministratore unico della società Indecast srl in data 31/10/2023, di Proposta di budget economico triennale 2024/2026, comprensivo del piano finanziario e flussi di cassa e del piano industriale, da sottoporre all’approvazione del Consiglio comunale ai sensi dell’art. 21 dello statuto di Indecast srl;

RITENUTA la proposta di Indecast srl meritevole di essere approvata, in quanto rispondente agli obiettivi strategici, economici e gestionali del Comune di Castiglione delle Stiviere;

RITENUTO inoltre opportuno procedere a dare ulteriori indirizzi sulle spese di funzionamento alla Società Indecast srl, che, in qualità di socio di maggioranza della società Biociclo srl, si farà a sua volta carico di richiedere, in collaborazione con gli altri soci, l’attuazione dei principi generali in essi contenuti;

DATO ATTO che si provvederà alla pubblicazione del conseguente verbale di deliberazione e relativi allegati A) e B) nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 22 comma 1 del D. Lgs. 33/2013, e alla trasmissione della stessa alle società Indecast srl e Biociclo srl;

SPECIFICATO che la presente proposta non comporta nell'immediato l'assunzione di spesa a carico del bilancio comunale, né riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

VISTO il vigente Statuto comunale;

Tutto ciò premesso e considerato;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) *DI APPROVARE* la proposta di budget economico triennale 2024-2026 della Società Indecast srl, comprensivo di bilancio finanziario e del piano industriale come da allegato A) che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.
- 2) *DI APPROVARE*, inoltre, gli obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento e ulteriori indirizzi, come da documento che viene allegato alla presente deliberazione ed identificato come allegato B), rivolti alla società Indecast srl. e, per suo tramite, alla società Biociclo srl.
- 3) *DI DICHIARARE* il conseguente verbale di deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs 18.08.2000, n. 267, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali stante l'urgenza di dare attuazione agli indirizzi assegnati alla società.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
dott. Stefano Finadri

Il Segretario generale
dott.ssa Valeria Ferro

[X] Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

La presente deliberazione diverrà esecutiva ad ogni effetto di legge il ventiseiesimo giorno dalla data di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii.

Il Segretario generale
dott.ssa Valeria Ferro

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.