

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero 12 in data 24/02/2025

OGGETTO: SOCIETA' INDECAST SRL. APPROVAZIONE DEL BUDGET ECONOMICO TRIENNALE 2025/2027, DEFINIZIONE OBIETTIVI SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E ALTRI INDIRIZZI

L'anno **duemilaventicinque** oggi **ventiquattro** del mese di **Febbraio** alle ore **20:30** nella sala consiliare, convocato dal Presidente del Consiglio comunale, mediante avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito il Consiglio comunale in seduta pubblica di prima convocazione.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dalla normativa vigente, all'appello risultano presenti:

Componente	Ruolo	Presenti	Assenti	Componente	Ruolo	Presenti	Assenti
VOLPI ENRICO	SINDACO	P		GNACCARINI GIUSEPPE	LEGA - SALVINI - LOMBARDIA		AG
BIGNOTTI ALBERTO	INSIEME X VOLPI SINDACO	P		FALCONE MICHELE	FORZA ITALIA		A
MORANDI ALDO	INSIEME X VOLPI SINDACO	P		GUDDERI ROSELLA	FORZA ITALIA	P	
FINADRI STEFANO	INSIEME X VOLPI SINDACO	P		TINAZZI SEVERINO	GIORGIA MELONI - FRATELLI D'ITALIA	P	
BELLOMI ANDREA	LEGA - SALVINI - LOMBARDIA	P		BIAGGI ERMINIA	GIORGIA MELONI - FRATELLI D'ITALIA	P	
PINI MARIA	INSIEME X VOLPI SINDACO	P		CARISTIA MAURIZIO	PARTITO DEMOCRATICO - VOLT	P	
SIGURTA' CARLA	INSIEME X VOLPI SINDACO	P		BOSIO ERIKA	PARTITO DEMOCRATICO - VOLT	P	
TRECCANI MAURA	LEGA - SALVINI - LOMBARDIA	P		SARCINA LUCA	PARTITO DEMOCRATICO - VOLT	P	
MELLERE LIVIA	LEGA - SALVINI - LOMBARDIA	P					

Numero totale PRESENTI 15 – ASSENTI 1 - ASSENTI GIUSTIFICATI 1

Partecipano alla seduta, senza diritto di voto, gli Assessori: GRASSO GIOVANNI, DARA ANDREA, GAZZURELLI ERICA, MARGONARI MARIA GRAZIA, LUCCHETTI MASSIMO.

Assiste alla seduta il Segretario generale, dott.ssa Valeria Ferro, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il dott. Stefano Finadri – nella sua qualità di Presidente del Consiglio comunale – assume la presidenza e dichiara aperta la discussione per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Relaziona sul punto il Sindaco.

In primis evidenzia la conferma di tutti i servizi attivi alla data odierna inerenti i rifiuti solidi urbani, le farmacie comunali, il verde pubblico, i servizi cimiteriali e i servizi di gestione del parcheggio comunale dell'Ospedale San Pellegrino.

In merito al servizio di gestione dell'igiene urbana evidenzia un ulteriore incremento dell'indice di raccolta del 4% nell'anno 2023 per un totale di 82% di raccolta differenziata rispetto alla percentuale del 2022 che si attestava al 78%. Specifica che, al momento, non sono disponibili ancora i dati dell'anno 2024. Rileva che la modalità del servizio porta a porta viene confermata e non subirà alcuna modifica.

Dettaglia poi le previsioni stimate nel budget relativo al triennio 2025/2027 per ciascun servizio e dà atto che la società ha valutato l'opportunità di assumere cinque unità lavorative due nel settore igiene urbana e tre nel comparto farmacie, tutte in sostituzione di lavoratori attualmente assunti con contratto interinale.

Il Sindaco elenca poi gli indirizzi assegnati dall'Amministrazione alla società per il triennio 2025/2027 quali quelli relativi alle procedure di appalto per la fornitura di beni e servizi e ai pagamenti elettronici, alle assunzioni di personale, alle sponsorizzazioni, alle spese di rappresentanza.

In ordine al contratto di servizio della gestione dei rifiuti, in scadenza a fine anno, evidenzia che la società dovrà supportare e collaborare attivamente con il comune al fine di individuare un modello che realizzi la migliore organizzazione del servizio sul territorio comunale. A tal proposito, effettua un riferimento al piano provinciale del servizio integrato dei rifiuti in corso di redazione da parte di Tea.

Interviene il consigliere di minoranza Maurizio Caristia che dà atto dei "buoni passi in avanti per mettere a regime la società a socio unico" assolvendo al dovere di controllo, orientamento ed indirizzo da parte dell'Amministrazione comunale.

Il consigliere sottolinea l'aspetto positivo rispetto agli altri anni in merito alla stabilizzazione del personale. In merito al servizio di gestione dei rifiuti che comporta un volume di affari di più di 3milioni di euro, per il quale si registrano utili per circa 140 mila euro all'anno, evidenzia che questi vengono trattenuti in azienda a titolo di autofinanziamento e non sono distribuiti al Comune. Auspica pertanto che gli utili siano legati a processi di miglioramento e di investimento.

Conclude prendendo atto che i servizi gestiti dalla società segnano risultati positivi e anticipa l'astensione da parte del gruppo consiliare che rappresenta.

Si dà atto che gli interventi di coloro che hanno partecipato alla discussione della presente proposta sono riportati e trascritti, dalla relativa registrazione audio, in forma integrale, nel documento depositato agli atti dell'ufficio di segreteria comunale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA ED ESAMINATA la proposta di deliberazione presentata dal Dirigente dell'area economico finanziaria e di seguito trascritta;

ACQUISITO, sulla citata proposta di deliberazione, il preventivo parere favorevole di regolarità tecnica, reso dal competente Dirigente, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

ACQUISITA, altresì, l'attestazione di assenza di riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria e patrimoniale dell'Ente, resa dal Dirigente dell'area economico finanziaria ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

RITENUTA la suddetta proposta di deliberazione meritevole di approvazione senza la necessità di apportarvi modifiche o integrazioni;

CON VOTI favorevoli 12, nessun contrario, astenuti 3 (Erika Bosio, Luca Sarcina, Maurizio Caristia), espressi nei modi e forme di legge, dal Sindaco e da n. 14 Consiglieri presenti e aventi diritto al voto;

D E L I B E R A

1. *DI APPROVARE* la proposta di deliberazione del Dirigente dell'area economico finanziaria, di seguito trascritta, nella sua formulazione integrale, ovvero senza alcuna modificazione o integrazione.
2. *DI DARE ATTO*, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii. sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto illegittimo e si ritenga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale amministrativo regionale, sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'albo on line.

Successivamente, a seguito di specifica e motivata richiesta del competente Dirigente proponente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON VOTI favorevoli 12, nessun contrario, astenuti 3 (Erika Bosio, Luca Sarcina, Maurizio Caristia), espressi nei modi e forme di legge, dal Sindaco e da n. 14 Consiglieri presenti e aventi diritto al voto,

D E L I B E R A

DI DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.lgs. N. 267/2000 e ss.mm.ii..

≈≈≈

proposta al Consiglio comunale
n. 80

OGGETTO:	SOCIETA' INDECAST SRL. APPROVAZIONE DEL BUDGET ECONOMICO TRIENNALE 2025/2027, DEFINIZIONE OBIETTIVI SUL COMPLESSO DELLE SPESE DI FUNZIONAMENTO E ALTRI INDIRIZZI
----------	--

IL DIRIGENTE DELL'AREA FINANZIARIA

PREMESSO che l'art. 147 ter del TUEL, avente ad oggetto i controlli sulle società partecipate non quotate, stabilisce che *"L'ente locale definisce, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controlli sulle società non quotate, partecipate dallo stesso ente locale"*;

DATO ATTO che l'art.5 del Regolamento per il controllo analogo sulle società in house, approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 68 del 26/07/2021, prevede che il Controllo societario è attuato, tra gli altri, dal Consiglio Comunale che approva:

- a) lo schema di statuto tipo per le società e gli enti partecipati dal Comune di Castiglione delle Stiviere;
- b) lo schema di contratto di servizio;
- c) ogni eventuale costituzione di una nuova società da parte delle società ed enti partecipati;
- d) ogni modifica dello statuto anche se resasi indispensabile a seguito di mutate previsioni normative;
- e) in sede di approvazione del bilancio comunale di previsione, la proposta di budget annuale, il piano industriale pluriennale e il piano degli investimenti annuale contenente gli obiettivi di massima sulle attività. La suddetta documentazione dovrà essere trasmessa all'ente entro il 30 ottobre di ogni anno, salvo deroga dell'ente;
- f) il bilancio completo dei suoi allegati.

RILEVATO che il Bilancio di previsione 2025-2027 dell'ente è in corso di approvazione;

RICHIAMATO inoltre l'art. 21 dello Statuto della società Indecast srl approvato dall'assemblea dei soci in data 9.10.2017 che prevede:

"Nell'ambito del controllo societario la società, dovrà trasmettere all'ente pubblico, per approvazione:

- 1. la proposta di budget economico triennale con la previsione del risultato economico, redatto anche per settore o servizio e con l'imputazione dei costi generali a ciascuno di essi;*
- 2. la proposta di bilancio finanziario con l'indicazione annuale dei flussi di cassa, e le previsioni sull'indebitamento a breve, medio e lungo termine;*
- 3. il piano industriale almeno triennale comprendente il piano degli investimenti e la loro modalità di finanziamento;*

4. *gli indirizzi per il miglioramento della qualità dei servizi pubblici erogati agli utenti anche mediante la previsione di obiettivi e relativi indicatori qualitativi e quantitativi nonché la definizione degli schemi tipo dei contratti di servizio con l'utenza;*
5. *il piano triennale delle assunzioni di personale con la distinzione tra reclutamento di personale a tempo indeterminato e personale con tipologia di lavoro flessibile.”*

VISTO l'art. 19 del D. Lgs. 175/2016 che disciplina il contenimento delle spese di funzionamento e di personale delle società in controllo pubblico ed in particolare prevede che:

“5. Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito dall'art. 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera.

6. *Le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso di contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello.*

7. *I provvedimenti e i contratti di cui ai commi 5 e 6 sono pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie. ...”*

RILEVATO che:

- 1) La società Indecast SRL unipersonale, partecipata direttamente dal Comune al 100%, svolge come attività prevalente la gestione di servizi pubblici locali a rilevanza economica, ed in particolare il servizio di igiene urbana, la gestione delle due farmacie comunali, la gestione del verde pubblico comunale, la manutenzione e gestione del cimitero, la gestione di un parcheggio;
- 2) Indecast Srl, in base allo Statuto, si caratterizza come società in *house providing* con controllo analogo da parte del Comune socio, conforme al diritto comunitario in materia di affidamento di servizi pubblici locali;
- 3) La società Biociclo Srl, indirettamente partecipata e controllata tramite la società Indecast srl con una partecipazione del 52%, ha come oggetto sociale la fabbricazione di fertilizzanti, concimi e composti azotati compresa la produzione di compost; non gestisce servizi pubblici locali affidati direttamente dal Comune di Castiglione delle Stiviere, ma è società operativa che svolge attività rientranti nel ciclo dei rifiuti riguardanti i Comuni soci delle società, proprietarie di Biociclo srl: Indecast, Garda Uno, e Mantova Ambiente;

PRESO ATTO che il Consiglio comunale con deliberazione n. 70 del 16/12/2024 in sede di revisione ordinaria delle partecipazioni societarie ai sensi art. 20 del TUSP ha approvato la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dal comune di Castiglione delle Stiviere, comprese Indecast Srl e Biociclo srl;

RILEVATO inoltre che il bilancio dell'esercizio 2023 della società è stato approvato con un utile di € 29.632,00, mentre il bilancio dell'esercizio 2024 non è ancora stato approvato;

PRESO ATTO che, come dettagliatamente indicato nella relazione sulla gestione allegata al bilancio 2023, l'utile deriva dal contenimento e dalla razionalizzazione dei costi, dalla ottimizzazione delle risorse e dalla diversificazione dei servizi svolti;

VISTO la Proposta di budget economico triennale 2025/2027 approvata dall'Amministratore unico della società Indecast srl in data 31/10/2024 e pervenuta il 22/11/2024 (registrata al protocollo col n.66757), aggiornata il 14/1/2025 (registrata al protocollo col n.2121) comprensivo del piano finanziario e flussi di cassa e del piano industriale, da sottoporre all'approvazione del Consiglio comunale ai sensi dell'art. 21 dello statuto di Indecast srl;

RITENUTA la proposta di Indecast srl meritevole di essere approvata, in quanto rispondente agli obiettivi strategici, economici e gestionali del Comune di Castiglione delle Stiviere;

RITENUTO inoltre opportuno procedere a dare ulteriori indirizzi sulle spese di funzionamento alla Società Indecast srl, che, in qualità di socio di maggioranza della società Biociclo srl, si farà a sua volta carico di richiedere, in collaborazione con gli altri soci, l'attuazione dei principi generali in essi contenuti;

DATO ATTO che si provvederà alla pubblicazione del conseguente verbale di deliberazione e relativi allegati A) e B) nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente, ai sensi dell'art. 22 comma 1 del D. Lgs. 33/2013, e alla trasmissione della stessa alle società Indecast srl e Biociclo srl;

SPECIFICATO che la presente proposta non comporta nell'immediato l'assunzione di spesa a carico del bilancio comunale, né riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

VISTO il vigente Statuto comunale;

Tutto ciò premesso e considerato;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- 1) *DI APPROVARE* la proposta di budget economico triennale 2025-2027 della Società Indecast srl, comprensivo di bilancio finanziario e del piano industriale come da allegato A) che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.
- 2) *DI APPROVARE*, inoltre, gli obiettivi sul complesso delle spese di funzionamento e ulteriori indirizzi, come da documento che viene allegato alla presente deliberazione ed identificato come allegato B), rivolti alla società Indecast srl. e, per suo tramite, alla società Biociclo srl.
- 3) *DI DICHIARARE* il conseguente verbale di deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs 18.08.2000, n. 267, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali stante l'urgenza di dare attuazione agli indirizzi assegnati alla società.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
dott. Stefano Finadri

Il Segretario generale
dott.ssa Valeria Ferro

Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

Il Segretario generale
dott.ssa Valeria Ferro

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.